

Совет Безопасности

Distr.: General
1 March 2019
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2410 (2018) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) до 15 апреля 2019 года, просил меня представлять Совету в докладах информацию о ходе осуществления этой резолюции каждые 90 дней и просил меня провести стратегическую оценку в Гаити и представить Совету рекомендации относительно будущей роли Организации Объединенных Наций, в том числе любые рекомендации в отношении свертывания и прекращения деятельности. Доклад охватывает важные события, произошедшие после выхода моего предыдущего доклада (S/2018/1059), прогресс в реализации основанной на контрольных критериях стратегии выхода, обновленную информацию о передаче задач и обязанностей правительству страны и рекомендации по итогам стратегической оценки.

II. Важные события

A. Политическая ситуация и связанные с ней события в области безопасности

2. Отчетный период поначалу был отмечен восстановлением относительного спокойствия. Сохраняющаяся политическая напряженность нарастала, по мере того как экономические условия продолжали заметно ухудшаться и население по-прежнему настойчиво требовало от правительства принять меры по борьбе с коррупцией. Нехватка топлива и дальнейшее снижение курса гаитянского гурда не привели к крупным демонстрациям в декабре и январе, и в преддверии праздников деятельность банд затихла. Однако в начале февраля население откликнулось на призывы оппозиции выйти на улицы с требованиями о повышении эффективности государственного управления и об отставке президента.

19-03182 (R) 050319 050319



3. Стремясь ослабить напряженность, через три дня после демонстраций, прошедших 18 ноября 2018 года, президент Жовенель Моиз пригласил все слои общества принять участие во всеохватном национальном диалоге под руководством премьер-министра Жан-Анри Сеана. 22 января 2019 года в Порт-о-Пренсе был проведен форум для рассмотрения предлагаемого национального пакта о государственном управлении, в котором был предложен ряд возможных реформ в таких областях, как государственное управление, развитие, верховенство права и безопасность. Документ также включал предложение о расширении участия оппозиционных партий и гражданского общества в работе правительства и призван служить в качестве основы для урегулирования нынешнего политического кризиса. Вместе с тем он подвергался критике из-за отсутствия инклюзивности и транспарентности при его подготовке и не получил поддержки со стороны партнеров, представляющих весь политический спектр.

4. 14 января Национальная ассамблея открыла первую очередную сессию законодательного года на фоне протестов граждан в связи с результатами работы парламента в 2018 законодательном году, в котором состоялось менее половины запланированных сессий и было принято лишь семь законов. В своем ежегодном обращении к нации президент Моиз сосредоточил внимание на предстоящих политических, экономических и социальных трудностях и проблемах в области безопасности. Он обязался содействовать проведению справедливых, заслуживающих доверия, демократических и транспарентных выборов и настоятельно призвал законодателей принять закон о выборах и бюджет на 2018/19 год, чтобы обеспечить возможность проведения выборов.

5. Население по-прежнему требовало привлечь к ответственности лиц, виновных в предполагаемом неэффективном распоряжении средствами фонда «ПетроКарибе». 20–22 декабря 2018 года, а также 31 декабря 2018 года и 1 января 2019 года были организованы небольшие демонстрации перед зданием Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам. В январе 2019 года граждане, в частном порядке подавшие заявления о возбуждении уголовного дела в отношении государственных должностных лиц и частных компаний, с которыми были заключены контракты по линии фонда «ПетроКарибе», вышли на демонстрацию в связи с отсутствием прогресса в расследовании. Чтобы вернуть часть предположительно присвоенных средств, правительство объявило о том, что оно готовит гражданские иски против лиц, подозреваемых в неэффективном распоряжении средствами. После публикации 31 января доклада Палаты, который проливает свет на нецелевое использование средств и злоупотребление процессами, государственные должностные лица указали, что лицам, подозреваемым в неэффективном распоряжении средствами, могут быть предъявлены уголовные обвинения. Окончательный доклад Палаты ожидается в апреле, а для завершения расследований по заявлениям о возбуждении уголовного дела судьям может понадобиться несколько лет, что может усилить недовольство населения.

6. После того как 5 февраля правительство объявило о введении чрезвычайного экономического положения, в крупных городах страны начиная с 7 февраля проходили масштабные демонстрации, совпавшие со второй годовщиной пребывания президента Моиза на своем посту и тридцать третьей годовщиной отставки бывшего президента Жан-Клода Дювалье и приведшие к переносу официального начала национального диалога президентом Моизом. Выражая свое недовольство в связи с повышением стоимости жизни, участники протестов в городских центрах по всей стране призывали к отставке президента, совершали акты вандализма в отношении государственной и частной собственности, использовали огнестрельное оружие, перегораживали дороги и нарушали эконо-

мическую деятельность в крупных городских центрах страны. Устроенные беспорядки сказались на состоянии торговли и рынков и оказали серьезное воздействие на приносящую доход деятельность населения, в частности возглавляемых женщинами домохозяйств, которые зависят от рыночных рабочих мест. К 19 февраля МООНППГ смогла подтвердить, что 34 человека, включая одного несовершеннолетнего и трех женщин, погибли, 102 человека, в том числе 23 сотрудника Гаитянской национальной полиции, получили ранения и 82 человека были арестованы в связи с беспорядками. В ходе протестов национальная полиция сохраняла видимое и постоянное присутствие, осуществляя патрулирование, сдерживая толпу и убирая заграждения с основных подъездных дорог, чтобы они оставались открытыми. Поскольку ситуация не улучшалась, Основная группа была вынуждена призвать к организации всеохватного и всеобъемлющего диалога на фоне проведения эффективных экономических реформ в целях преодоления кризиса в Гаити. Кроме того, Карибское сообщество, Гаитянская торгово-промышленная палата и Конференция католических епископов призвали к спокойствию и настоятельно рекомендовали всем сторонам найти решение во избежание дальнейшего ухудшения ситуации. К 17 февраля интенсивность демонстраций снизилась, хотя главные дороги оставались заблокированными и по-прежнему раздавались призывы к новым демонстрациям.

7. На восьмой день демонстраций президент Моиз выступил с обращением к нации, в котором он заявил, что понимает недовольство гаитянского народа, сообщил, что после первых протестов, прошедших в июле, ситуация в стране ухудшилась, и осудил насилие, приведшее к гибели людей. Президент объявил о том, что премьер-министр представит конкретные меры по преодолению экономического кризиса. 16 февраля премьер-министр, выразив сожаление в связи с негативными последствиями сопровождавшихся насилием демонстраций для экономики и предоставления услуг населению, назвал коррупцию, экономическое неравенство и неэффективное управление серьезными проблемами, стоящими перед страной. Подчеркнув, что диалог является единственным выходом из кризиса, он пообещал бороться с коррупцией, принять меры в отношении дела о «ПетроКарибе», сократить государственные расходы и поддержать ряд экономических мер, направленных на оказание помощи населению, столкнувшемуся с серьезными экономическими трудностями.

B. Гуманитарная обстановка

8. В стране по-прежнему наблюдается затянувшийся миграционный кризис, характеризующийся добровольной, а нередко и принудительной, репатриацией ее граждан и лиц гаитянского происхождения из соседних и других стран Северной и Южной Америки и Карибского бассейна. В целях сокращения безгражданства правительство продолжает сотрудничать с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев по вопросам реформирования гражданского реестра в целях облегчения доступа к документам, удостоверяющим личность, для гаитян, проживающих за границей и в отдаленных районах страны, в связи с ее присоединением к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и ратификацией Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года в последнем квартале.

9. Согласно результатам Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, проведенной в октябре и декабре 2018 года по всей стране, 5,5 процента обследованного населения находятся на этапе оказания

чрезвычайной помощи и 27 процентов — на этапе кризиса в области продовольственной безопасности[1]. В общей сложности 2,26 миллиона человек были отнесены к категории тех, кто живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности и нуждается в гуманитарной продовольственной помощи. Отсутствие продовольственной безопасности в стране усугубляется закрытием главных дорожных артерий в результате февральских демонстраций, что затрудняет доставку основных продуктов питания. Затруднено также предоставление других основных услуг в таких областях, как здравоохранение, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, водоснабжение и санитария. Организация Объединенных Наций продолжает тесно сотрудничать с гаитянскими властями в целях оценки гуманитарной обстановки в стране и потребностей наиболее уязвимых групп населения.

10. По-прежнему наблюдался существенный прогресс в борьбе с холерой. В период с января по конец декабря 2018 года Министерство здравоохранения и по делам населения сообщило о 3794 случаях подозрения на холеру (по сравнению с 13 681 случаем в 2017 году) и 43 случаях смерти от нее (по сравнению с 146 случаями в 2017 году). По сравнению с количеством регистрируемых еженедельно случаев в начале эпидемии еженедельное число предполагаемых случаев сократилось на 99 процентов. Ликвидация передачи теперь представляется весьма выполнимой задачей при условии обеспечения финансирования на цели борьбы с холерой и продолжения глобальных усилий по борьбе с ней. В этой связи Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации недавно выделил 5 млн долл. США на поддержку борьбы с холерой в Гаити на протяжении всего 2019 года.

11. Наблюдался значительный прогресс в работе над облигациями развития в поддержку направления 1A нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой. Было подготовлено технико-экономическое обоснование при финансовой поддержке Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, и началась разработка потенциальной модели облигации на 25 млн долл. США для содействия ликвидации холеры. Эта модель предусматривает подход на основе смешанного финансирования, при котором традиционное финансирование по-прежнему будет покрывать расходы на мероприятия по наблюдению, быстрому реагированию, оказанию медицинской помощи и координации в 2019 году, а предлагаемые облигации будут, предположительно, финансировать мероприятия, не обеспеченные финансированием, с 2020 по 2022 год.

12. После землетрясения, произошедшего 6 октября 2018 года, по линии механизма оперативного реагирования Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации Гаити было выделено 3 157 660 долл. США для удовлетворения неотложных гуманитарных потребностей в области образования, водоснабжения, санитарии и гигиены в школах и потребностей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек, в том числе жертв гендерного насилия; эти средства будут также способствовать предоставлению жилья и непродовольственной помощи в Северо-Западном департаменте примерно 45 000 человек в течение четырех месяцев.

13. По состоянию на 11 января 2019 года в рамках плана гуманитарного реагирования на 2018 год, рассчитанного на 2,2 миллиона гаитян, находящихся в уязвимом положении, было мобилизовано 32,4 млн долл. США из запрошенных 252,2 млн долл. США (13 процентов). Было получено дополнительное финансирование на цели гуманитарной деятельности за рамками плана на общую сумму

[1] Integrated Food Security Phase Classification, “Analysis of acute food insecurity in Haiti, October 2018-June 2019” (19 December 2018); URL: www.ipcinfo.org/fileadmin/user_upload/ipcinfo/docs/IPC_Haiti_AFI_2018Oct2019Feb.pdf.

47,4 млн долл. США. Обзор гуманитарных потребностей на 2019 год и план на 2019–2020 годы уже подготовлены и будут опубликованы к 22 февраля.

III. Выполнение мандата

A. Сокращение масштабов насилия на местах (контрольный критерий 6)

14. Борьба с бандитизмом и налаживание более тесных связей с местным населением, затронутым преступлениями с применением насилия, становятся все более важным направлением деятельности правительства Гаити. Программа МООНППГ по сокращению масштабов насилия на местах позволяет уменьшить насилие в «горячих точках» в городской агломерации Порт-о-Пренса. Соответствующие проекты направлены на развитие диалога в неблагополучных районах, на которых сказываются хроническая нехватка социально-экономических возможностей и ограниченный доступ к основным услугам, включая полицию и систему правосудия. Маргинализированные и находящиеся в группе риска женщины, мужчины и молодежь прошли профессиональную подготовку и получили возможности для заработка благодаря инициативам в области распределения комплектов, содействия в создании малых предприятий и организации трудоемких процессов утилизации отходов. С июля 2018 года в общей сложности 3894 женщины и 2685 мужчин стали участниками таких видов деятельности, как футбольные турниры, наращивание потенциала для общинных лидеров, уроки вождения, культурные фестивали и диалоги на местах в целях поощрения мира и обеспечения детям возможности посещать школу.

15. Кроме того, осуществляются пять проектов по сокращению масштабов насилия на местах в Кап-Аитьене (Северный департамент), Маотьере (Северо-Западный департамент), Энше (Центральный департамент) и Порт-о-Пренсе (Ла-Салин, Бель-Эр, Карфур-Фей и Мартиссан). Они обеспечивают профессиональную подготовку, профессиональную реинтеграцию и трудоемкие виды деятельности, в том числе в рамках усилий по предотвращению насилия, для 904 молодых женщин и 896 молодых мужчин, подверженных риску вербовки преступными бандами или использования для организации публичных протестов с применением насилия.

16. На сегодняшний день МООНППГ оказала поддержку в проведении по всей территории страны 40 конференций и обсуждений между властями и местными жителями по вопросу о верховенстве права, в которых приняли участие 5840 человек, включая 2335 женщин. В этом же контексте была организована новая серия общенациональных обсуждений, «круглых столов» и дискуссий в рамках основных групп в целях укрепления доверия, деэскалации существующих конфликтов, создания возможностей для диалога и поощрения верховенства права, ориентированных на группы населения с повышенным риском насилия и бандитизма.

17. Тематическая рабочая группа Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам оказала помощь в проведении обсуждения законопроекта о борьбе с насилием в отношении женщин. Текст законопроекта, одобренный Министерством по делам женщин и правам женщин и единственной женщиной-сенатором в Гаити Дьёдонне Лумой Этьен, был распространен среди 26 организаций гражданского общества и женских групп в целях обеспечения инклюзивного подхода и широкого участия.

B. Повышение безопасности и усиление охраны правопорядка (контрольные критерии 1, 4, 5 и 6)

18. Гаитянская национальная полиция становится все более самодостаточной в том, что касается обеспечения безопасности на всей территории страны. Положительные результаты, продемонстрированные в ходе недавних протестов, указывают на ее возросший потенциал и способность поддерживать правопорядок на всей территории страны. Вместе с тем за период, прошедший с декабря, в ходе 38 из 205 демонстраций потребовалась мобилизация внутренних ресурсов сверх обычного оперативного потенциала подразделений полиции по поддержанию общественного порядка. Кроме того, для борьбы с активизацией деятельности преступных банд в третьем квартале 2018 года национальная полиция разработала стратегию адресных мер в районах Порт-о-Пренса Билляж-де-Дьё, Ла-Салин и — с недавних пор — Саван-Писташ. В результате 4 из 12 более крупных операций были проведены национальной полицией при ограниченной поддержке со стороны МООНППГ. Национальная полиция также взяла на себя всю полноту ответственности за оперативную деятельность в департаменте Гранд-Анс и укрепила свой потенциал в Западном департаменте после отбытия двух сформированных полицейских подразделений в текущий период, достигнув таким образом самостоятельности в 6 из 10 департаментов Гаити, где ее подразделения по борьбе с общественными беспорядками действуют без поддержки МООНППГ.

19. В ходе состоявшегося в январе совещания руководящего комитета по стратегическому плану развития национальной полиции доноры были проинформированы о том, что в настоящее время выполняется 96 из 133 приоритетных задач. Вместе с тем проект бюджета на 2019/20 год, предусматривающий выделение национальной полиции 6,24 процента от общей суммы государственного бюджета, не позволит сохранить устойчивую динамику их реализации.

20. По итогам проверки, проведенной Высокой палатой по финансовому контролю и административным спорам, Генеральный директор национальной полиции исключил из платежной ведомости несколько незадействованных полицейских, в результате чего число действующих сотрудников уменьшилось до 15 051 человека, включая почти 10 процентов женщин, а количество полицейских на 1000 жителей составило 1,32 человека. Доля развернутых в департаментах сотрудников полиции увеличилась до 35 процентов от общего числа полицейских. Тем временем продолжаются усилия по набору кадров, и 671 курсант, в том числе 142 женщины, проходят семимесячную учебную программу в рамках тридцатого набора в Академию национальной полиции. МООНППГ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») взаимодействуют с Академией в целях разработки стратегий, направленных на увеличение числа женщин среди кандидатов. Необходимость увеличения числа женщин в полиции сохраняется, что обусловлено потребностью в повышении эффективности в целом, связано с усилиями по реформированию сектора безопасности и должно положительно отразиться на деятельности по обеспечению надлежащего расследования преступлений, имеющих отношение к гендерному насилию.

21. В январе в национальной полиции была внедрена система служебной аттестации сотрудников, введенная на экспериментальной основе в 2018 году. Новая аттестация станет частью системы продвижения по службе с учетом профессиональных заслуг. МООНППГ выделила средства на проведение 15-дневного учебного курса по внутренней ревизии для Генеральной инспекции национальной полиции и ее Управления финансов и бухгалтерского учета для укрепления

механизмов борьбы с коррупцией и хищением. В целях децентрализации своих надзорных функций за пределами Порт-о-Пренса Генеральная инспекция подготовила предложение о запуске экспериментального проекта в одном из четырех департаментов, где в конечном счете будет осуществляться эта программа.

22. Проводится пересмотр региональной программы наставничества и консультирования для старших руководителей полиции в целях более эффективного удовлетворения потребностей в свете предстоящего изменения присутствия Организации Объединенных Наций. Новая модель позволяет сделать передачу навыков и опыта управленческой работы устойчивой и полезной не только для старшего руководства, но и для сотрудников и руководителей среднего звена.

23. Полицейский компонент МООНППГ продолжал проводить учебные занятия по вопросам сексуального и гендерного насилия для представителей судебной системы в целях достижения общего понимания относительно оказания помощи жертвам и обмена передовой практикой. В рамках деятельности по сокращению масштабов насилия на местах был завершен проект по мобилизации на борьбу с сексуальным и гендерным насилием, принесший пользу 11 864 человекам, в том числе 7635 женщинам, посетившим информационно-разъяснительные семинары в департаментах Артибонит, Гранд-Анс и Южный. В каждом департаменте была создана специальная целевая группа с участием представителей государственных и негосударственных структур, занимающихся судебным производством по делам о сексуальном и гендерном насилии, в целях выявления проблем и изыскания возможных решений.

C. Правосудие и верховенство права (контрольные критерии 1, 2 и 5)

24. Президент Моиз назначил шесть человек на должности судей с 10-летними сроками полномочий для заполнения сохранявшихся с декабря 2015 года вакансий в Верховном суде, в том числе вакансии Председателя Суда и Высшего совета правосудия. Ни одна из трех выдвинутых Сенатом кандидаток назначена не была, в результате чего среди 12 судей Суда оказалась всего одна женщина.

25. После того как 17 декабря прокурор Порт-о-Пренса был отправлен в отставку и сменен, продолжавшаяся на протяжении двух месяцев забастовка членов Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса наконец завершилась и работа судебных органов возобновилась. В ходе слушаний по уголовным делам, состоявшихся в конце декабря после двухмесячного перерыва, 15 подсудимым оказывали помощь юридические конторы Порт-о-Пренса, привлеченные в рамках программы МООНППГ по сокращению масштабов насилия на местах, в результате чего 11 заключенных были освобождены.

26. За период с октября 2017 года по декабрь 2018 года прокурорам, относящимся к юрисдикции Порт-о-Пренса, поступило 1369 уголовных дел. По 595 делам (43 процента) ими были приняты решения о предъявлении обвинений либо закрытии дел в тот же день. По 41,5 процента этих дел обвинения были сняты. За тот же период 22 следственных судьи закрыли 442 дела (в среднем по 1,3 дела на одного следственного судью в месяц). По состоянию на 31 декабря доля задержанных, ожидавших суда в государственных пенитенциарных учреждениях Порт-о-Пренса на протяжении более двух лет, составила 65 процентов, тогда как в предыдущий отчетный период этот показатель составлял 63,6 процента.

27. В рамках продолжающихся усилий по сокращению доли лиц, содержащихся под стражей до суда, МООНППГ приняла участие в работе министерского комитета, подготовившего новый план действий по решению проблемы длительного содержания под стражей до суда, о начале реализации которого объявил министр юстиции и общественной безопасности 18 января. На состоявшемся 11 января совещании декан и государственный прокурор суда первой инстанции Порт-о-Пренса и председатель Коллегии адвокатов согласовали ряд мер по содействию увеличению числа слушаний в суде, включая мобилизацию административного и судебного персонала и максимальное использование залов судебных заседаний; они включали в себя меры по обеспечению ведения судебных протоколов и своевременного прибытия заключенных на судебные слушания. Наряду с этим МООНППГ, действуя в координации со Структурой «ООН-женщины», принимала меры по предоставлению юридической помощи 217 женщинам в единственной в стране женской тюрьме, что позволило ускорить судебное производство по их делам и добиться освобождения 12 из них. 14 января в рамках осуществляемого при поддержке МООНППГ проекта по оказанию юридической помощи несовершеннолетним правонарушителям прокурор Порт-о-Пренса приказал выпустить 33 несовершеннолетних из мест предварительного содержания под стражей, шесть из которых были освобождены, тогда как у остальных 27-ми в настоящее время разыскиваются родители.

28. После обнародования закона о юридической помощи МООНППГ в рамках совместной программы Организации Объединенных Наций по обеспечению верховенства права оказала поддержку Министерству юстиции и общественной безопасности в усилиях по распространению информации о нем. В целях повышения осведомленности и информирования представителей системы уголовного правосудия об этом законе было проведено три семинара (в Энше (Центральный департамент), Ле-Ке (Южный департамент) и Порт-о-Пренсе), в которых приняли участие 200 человек, в том числе 34 женщины.

29. Одновременно с этим при поддержке, оказывавшейся по линии программы по сокращению масштабов насилия на местах, и с участием местных партнеров реализовывались три информационно-пропагандистских проекта, в рамках которых население приняло участие в усилиях по созданию импульса и мобилизации политической воли для того, чтобы представители исполнительной и законодательной ветвей государственной власти приняли закон, направленный на расширение доступа к правосудию и обеспечение безопасности, уделив особое внимание вопросам о доступе женщин и улучшении представительства. Осуществление этих проектов позволило заручиться поддержкой общества в отношении принятия проектов уголовного и уголовно-процессуального кодексов, которые, если вступят в силу, внесут значительный вклад в усилия по решению имеющихся в судебной системе проблем, защите прав человека и расширению доступа населения к правосудию.

30. 6 декабря состоялась встреча ЮНИСЕФ с представителями Канцелярии премьер-министра и Института социального обеспечения и социальных исследований, в ходе которой ЮНИСЕФ подчеркнул важность принятия кодекса о защите детей и призвал оказать поддержку в разъяснении необходимости проведения голосования по законопроекту, представленному парламенту в 2014 году, и его принятия. Кодекс направлен на обеспечение правосудия для детей посредством повышения возраста уголовной ответственности с 16 до 18 лет, предусматривает установление ограничений в отношении задержания детей и предлагает альтернативы задержанию в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

31. В контексте усилий по содействию проведению судебных инспекций МООНППГ в рамках совместной программы по обеспечению верховенства права передала два транспортных средства, конторскую мебель и компьютерную технику в целях улучшения условий работы в Министерстве юстиции, судебных инспекциях Высшего совета правосудия и совместной комиссии по проверке. Это облегчит проведение инспекций в 18 судах первой инстанции и 5 апелляционных судах, расположенных в различных частях страны. Кроме того, в рамках этой программы была оказана поддержка в организации первой выездной инспекции в юрисдикции Круа-де-Буке (Западный департамент), охватившей, в частности, прокуратуру, канцелярию главного делопроизводителя, тюрьму и четыре местных суда.

D. Система исполнения наказаний (контрольные критерии 1, 3 и 5)

32. По состоянию на 25 января численность заключенных составила 11 684 человек, включая 412 женщин, 279 мальчиков и 16 девочек, практически не изменившись по сравнению с показателем за предыдущий отчетный период, который составлял 11 755 человек. Показатель заполненности гаитянских тюрем составляет 360 процентов (исходя из установленного на национальном уровне стандарта в 2,5 кв. м на одного заключенного). Крайняя переполненность и плохие санитарные условия в большинстве учреждений продолжают вызывать проблемы со здоровьем, которые усугубляются нерегулярными поставками продуктов питания и нехваткой медицинского персонала и медикаментов. Показатель смертности среди заключенных повысился с 11,8 до 14 на 1000 человек, и основными причинами смерти являются туберкулез, недоедание и сердечно-сосудистые заболевания. Сохраняются давние трудности с обеспечением регулярной оплаты услуг поставщиков продовольствия. Решению этих хронических проблем могло бы способствовать повышение финансовой и административной самостоятельности Администрации пенитенциарных учреждений. В целях повышения качества медицинских услуг в пенитенциарных учреждениях МООНППГ оказала поддержку в проведении оценки медицинского обслуживания в тюрьмах в целях разработки стратегии его совершенствования. Кроме того, МООНППГ продолжала содействовать налаживанию партнерских отношений с Министерством здравоохранения и по делам населения, Всемирной организацией здравоохранения и неправительственной организацией “Health through Walls” («Здоровье за тюремными стенами»).

33. На состоявшемся 3 декабря совещании МООНППГ вновь обратила внимание генерального директора национальной полиции на важность достижения прогресса в работе над проектом закона о пенитенциарных учреждениях и проектом органического закона, предусматривающего повышение статуса Управления Администрации пенитенциарных учреждений до центрального управления в структуре национальной полиции с целью закрепить и официально оформить его круг ведения и обеспечить принятие более эффективных мер в соответствующих областях. Эти два законопроекта еще не были представлены Министерству юстиции и общественной безопасности и в настоящее время дорабатываются национальной полицией. В ожидании их обнародования МООНППГ продолжала заниматься укреплением административного, управленческого и оперативного потенциала Управления на основе совместного размещения в штабе и тюрьмах.

34. Администрация пенитенциарных учреждений продолжает принимать в свои ряды новых выпускников Академии полиции. Специальную учебную программу для кандидатов на службу в систему пенитенциарных учреждений прошли 50 мужчин и 7 женщин из двадцать девятого набора курсантов полиции. Общее число тюремных служащих в стране увеличилось до 1238 человек, включая 161 женщину. В результате соотношение численности тюремных служащих к численности заключенных составило 1:9,45, что далеко не достигает установленного Администрацией пенитенциарных учреждений показателя, составляющего 1:5. В целях увеличения числа преданных своему делу тюремных служащих генеральный директор полиции согласовал специальную стратегию набора и подготовки кадров для Администрации пенитенциарных учреждений, направленную на надлежащее удовлетворение острой потребности в недостающих 880 сотрудниках и снижение высокого показателя отсева. МООНППГ оказала Администрации пенитенциарных учреждений поддержку в проведении в пяти тюрьмах аттестации 288 негражданских сотрудников, в том числе 63 женщин, с использованием инструментария для служебной аттестации кадров.

35. В декабре 2018 года Управление Администрации пенитенциарных учреждений провело первый цикл аттестаций в пенитенциарных учреждениях на основе критериев, определенных незадолго до этого при технической и логистической поддержке со стороны МООНППГ. Полученные результаты послужат для Администрации пенитенциарных учреждений ориентиром в усилиях по обеспечению соответствия гаитянских пенитенциарных учреждений новым стандартам.

E. Права человека (контрольные критерии 4, 5, 6, 7, 8 и 9)

36. При поддержке МООНППГ Межведомственный комитет по правам человека приступил к работе по подготовке национального плана действий в области прав человека в соответствии с рекомендацией, вынесенной Советом по правам человека в апреле 2017 года. Это поможет гаитянским властям решить проблемы структурного характера, а также позволит создать условия для того, чтобы они могли выполнить рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, тем самым обеспечив в конечном счете достижение показателя 9.1, предусмотренного в основанной на контрольных критериях стратегии выхода МООНППГ.

37. МООНППГ продолжает проведение расследований в связи с заявлениями о нарушениях прав человека, предположительно совершенных сотрудниками национальной полиции, в том числе в ходе прошедших в октябре и ноябре 2018 года демонстраций (см. S/2018/1059, пп. 3–6), а также в ходе протестов, прошедших позднее, в феврале 2019 года. Согласно полученным МООНППГ данным, в ходе демонстраций, прошедших 17 октября, сотрудники полиции совершили 57 нарушений прав человека (включая 3 случая суммарной казни и 47 случаев чрезмерного применения силы), в результате которых 3 участника демонстраций погибли и 44 получили ранения. Из 72 случаев гибели и получения ранений, зарегистрированных в период с 18 по 23 ноября, за 51 несут ответственность вооруженные лица, не относящиеся к полиции, и за 21, в том числе за 6 случаев гибели, — сотрудники полиции, предположительно прибегнувшие к чрезмерному применению силы. Генеральная инспекция полиции начала многочисленные расследования, и было организовано несколько судебных расследований. Хотя совершение нарушений национальной полицией вызывает серьезную обеспокоенность, следует отдать должное национальным властям за обеспеченное ими оперативное реагирование.

38. В ноябре в результате столкновений между враждующими бандами в районе Порт-о-Пренса Ла-Салин погибло несколько человек. Местные организации гражданского общества разместили в открытом доступе доклады с результатами проведенных ими в этой связи расследований. Согласно этим докладам, членами одной преступной банды было убито от 25 до 71 человека, было изнасиловано до 11 женщин и девочек и было разграблено до 150 домов. Хотя эти организации возлагают ответственность за совершенные преступления главным образом на преступные банды, борющиеся за контроль над местным рынком, вызывает обеспокоенность, что все они указывают на определенную степень причастности государственных субъектов. С произошедшим в районе Ла-Салин инцидентом также предположительно связаны два сотрудника полиции, в отношении которых уже ведутся расследования, в том числе в связи с произошедшим в ноябре 2017 года в Гран-Равине инцидентом, в ходе которого во время полицейской операции было убито восемь человек.

39. В декабре 35 человек подали в суд первой инстанции Порт-о-Пренса иск на девять лиц в связи со случаями убийства, сексуального насилия и уничтожения имущества в ходе произошедших в районе Ла-Салин событий. 16 января Канцелярия Национального омбудсмена по правам человека опубликовала посвященный этим событиям доклад — свой первый публичный доклад о крупном инциденте, — в котором перечислила конструктивные меры, принятые национальной полицией и судебными органами, включая деятельность полиции по обеспечению безопасности в районе, начало полицейского расследования, назначение судьи и — впоследствии — проведение бесед и направление должностных лиц для выступления с заявлениями. В результате последовавшего расследования было арестовано 19 человек. Одновременно с этим МООНППГ продолжает проводить собственные расследования в связи с этими событиями.

40. Хотя МООНППГ отмечает общее укрепление потенциала Генеральной инспекции национальной полиции, следует обратить внимание на то, что она расследовала менее половины из 229 нарушений, зафиксированных Миссией в период с октября 2017 года по октябрь 2018 года. За отчетный период в Генеральную инспекцию поступило 105 дисциплинарных дел, в том числе 55 заявлений о нарушениях прав человека. Инспекция рекомендовала применить меры наказания в 21 случае, в 11 из которых эта рекомендация была выполнена. Только шесть заявлений о нарушениях прав человека были переданы для начала судебных разбирательств. Из 216 дел, рассматривавшихся Инспекцией в период с января 2017 года по ноябрь 2018 года, 30 были переданы для начала разбирательств, и по 20 из них производство было возбуждено. К числу случаев, в связи с которыми реальные судебные расследования пока не были начаты, относятся показательные инциденты, произошедшие в Лилавуа и Гран-Равине в октябре и ноябре 2017 года (см. S/2018/241, пп. 34 и 35).

41. 10 декабря при участии президента Моиза, национальных властей, местных организаций гражданского общества и международных партнеров МООНППГ провела празднование семидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. В своем выступлении президент подтвердил свою приверженность соблюдению прав человека и вновь заявил о своем решительном намерении улучшать условия жизни гаитян.

F. Подготовка к выборам (контрольный критерий 11)

42. Миссия по оценке потребностей в связи с проведением выборов, которая была направлена в Гаити на период с 3 по 7 декабря 2018 года, рекомендовала удовлетворить просьбу правительства об оказании поддержки в организации

выборов, которая будет обеспечиваться в рамках осуществляемого по линии инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций комплексного проекта до 31 декабря 2020 года. Кроме того, она рекомендовала, чтобы мой Специальный представитель создал на международном уровне механизм для согласования коммуникационной стратегии и концепции работы, а также чтобы в канцелярии моего Специального представителя была учреждена целевая группа Организации Объединенных Наций по вопросам проведения выборов, в состав которой в своем качестве руководителя страновой группы Организации Объединенных Наций должен войти заместитель Специального представителя. Правительство включило в проект бюджета на 2018/19 год сумму в размере около 40 млн долл. США для покрытия оперативных расходов в 2019 году.

43. Хотя не было принято существенных мер по рассмотрению проекта органического закона о постоянном избирательном совете, в настоящее время на рассмотрении парламента находится проект закона, охватывающий несколько аспектов процесса организации выборов. В данном законопроекте предусматриваются 30-процентная конституционная квота для кандидатов-женщин в партийных списках, а также стимулы для ее соблюдения и меры наказания за ее несоблюдение. В поддержку усилий по расширению участия женщин Структура «ООН-женщины» наладила партнерские отношения с Федерацией женщин-мэров в целях решения проблем, с которыми сталкиваются женщины, баллотирующиеся на политические должности.

IV. Поддержка Миссии

44. Отдел поддержки Миссии репатриировал два сформированных полицейских подразделения: одно в декабре 2018 года и одно в январе 2019 года. Еще одно подразделение было переведено из Жереми (Гранд-Анс) в Мирагоан (Нипп).

45. Миссия продолжает сокращать свое присутствие, планируя закрыть три лагеря к марту 2019 года. В преддверии закрытия лагеря «Дельта» и перевода штаба полиции Организации Объединенных Наций на базу материально-технического снабжения Отдел поддержки Миссии завершил строительство штаба полиции Организации Объединенных Наций на базе материально-технического снабжения и ремонт бывшего авиационного лагеря для размещения персонала полиции Организации Объединенных Наций.

46. За период, прошедший с июля 2018 года, Миссия предприняла ряд шагов по оптимизации запасов в целях обеспечения эффективного управления цепью снабжения. В рамках содействия усилиям по оптимизации запасов она также начала проект по распределению имущества, в основе которого лежит новаторский подход, предусматривающий сопоставление имеющихся у Миссии излишков с потребностями по проектам, связанным с основной деятельностью по программам и усилиями по охране правопорядка, что обеспечивает эффективное использование избыточных активов, одновременно оказывая положительное воздействие на процесс выполнения мандата.

V. Поведение и дисциплина и связанные с ними вопросы

47. За время, прошедшее с момента окончания предыдущего отчетного периода, новых сообщений о случаях сексуального насилия и сексуальных надругательств не поступало. МООНППГ продолжала реализовывать триединую стратегию по вопросам поведения и дисциплины для всех категорий персонала Организации Объединенных Наций, в частности проводя учебные мероприятия, выполняя оценки рисков и обеспечивая информирование общественности, в целях ознакомления населения Гаити со стандартами поведения Организации Объединенных Наций, в частности с политикой абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В рамках мер по устранению недостатков в этой связи Миссия постоянно поддерживала контакты с жертвами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и направляла их в соответствующие инстанции для получения помощи. В местных судах все еще находятся на рассмотрении ряд исков, касающихся как установленных, так и предполагаемых матерей детей, отцами которых являются бывшие миротворцы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Эти дела рассматриваются на основе консультаций с заявителями, властями принимающей страны и соответствующими предоставляющими контингенты странами. В настоящее время разрабатывается стратегия обеспечения постоянного наблюдения за ходом рассмотрения этих дел, а также оказания поддержки заявителям в Гаити, когда это применимо, несмотря на возможный переход к немиротворческому формату присутствия.

VI. Финансовые аспекты

48. В резолюции 72/260 В Генеральная Ассамблея постановила ассигновать 121,5 млн долл. США брутто на содержание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити в период с 1 июля 2018 года по 30 июня 2019 года. По состоянию на 8 февраля 2019 года сумма невыплаченных взносов, подлежащих перечислению на Специальный счет для Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, составляла 54,9 млн долл. США. Возмещение расходов на полицейские контингенты произведено по 31 октября 2018 года, а расходов на имущество, принадлежащее воинским контингентам, — по 31 марта 2018 года.

VII. Стратегическая оценка и планирование переходного процесса

49. В ответ на просьбу Совета Безопасности, содержащуюся в резолюции 2410 (2018), Секретариат Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с действующими в стране учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций провел тщательную и всестороннюю стратегическую оценку ситуации в Гаити, с тем чтобы по ее итогам вынести рекомендации в отношении надлежащих сроков закрытия МООНППГ и прекращения миротворческой операции; определить области, в которых дальнейшая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций могла бы максимально способствовать сохранению мира и продвижению Гаити по пути устойчивого развития; и на этой основе рекомендовать соответствующую структуру присутствия Организации Объединенных Наций в стране после свертывания МООНППГ.

50. Оценка проводилась в течение пяти месяцев в форме совместного анализа и планирования и при тесном взаимодействии между Центральными учреждениями и системой Организации Объединенных Наций на местах, и в итоге была выработана единая концепция, в которой нашли отражение региональный взгляд на ситуацию в стране и ее текущие проблемы и результаты подробного анализа сравнительных преимуществ привлечения Организации Объединенных Наций и других партнеров. Представленные в настоящем докладе выводы и рекомендации сформулированы на основе консультаций с гаитянскими сторонами, региональными партнерами, основными двусторонними донорами и международными финансовыми учреждениями, а также заключений по итогам оценки хода достижения контрольных показателей, проведенной Миссией, и результатов выполнения текущих планов мероприятий по повышению готовности страновой группы Организации Объединенных Наций.

51. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2017–2021 годы по-прежнему служит основным инструментом планирования для координации работы Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций применительно к подготовке плавного перехода к немиротворческому присутствию в Гаити. Целевая группа по планированию мероприятий на переходный период, в которую входят руководители Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций, высказалась за разработку нового совместного плана работы в области управления и верховенства права (результат 5, предусмотренный рамочной программой) на 2019–2020 год, охватывающего переходный период. План работы предусматривает выявление ресурсов, которыми в настоящее время располагает страновая группа, и потенциальных пробелов, которые возникнут после вывода МООНППГ, в том числе в развитии национальной полиции и пенитенциарной системы, в реформировании системы правосудия, сокращении масштабов насилия в общинах, осуществлении комплексной программы защиты прав человека, обеспечении гендерного равенства и выполнении национального плана мероприятий по ликвидации насилия в отношении женщин.

52. Параллельно страновая группа в сотрудничестве с МООНППГ и Центральными учреждениями завершила работу над совместной стратегией мобилизации ресурсов, призванной содействовать выполнению стратегических первоочередных задач с учетом потребностей, обусловленных переходом к не связанной с поддержанием мира форме присутствия, и нового подхода Организации Объединенных Наций к борьбе с холерой. Разработан план практической реализации различных аспектов совместной стратегии мобилизации ресурсов, обобщена информация о поддержке, оказываемой другими субъектами, и подготовлены концептуальные записки о поддержке взаимодействия с национальными властями, традиционными и нетрадиционными донорами, гражданским обществом и другими партнерами.

53. Кульминацией этого процесса стало направление в Гаити миссии по стратегической оценке под руководством заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям Жан-Пьера Лакруа и помощника Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Америке Мирослава Йенчи, которая находилась в стране с 16 по 20 января 2019 года. Этот визит, которому предшествовали широкие консультации, проведенные под руководством моего Специального представителя Хелен Ла Лайм, был посвящен консультациям с президентом и правительством Гаити, субъектами, представляющими различные политические силы, институциональный сектор, гражданское общество, частный сектор и правозащитные и женские организации. Эти консультации позволили обеспечить, чтобы выводы и рекомендации по итогам стратегической оценки

были в первую очередь направлены на реализацию того, как гаитянцы видят будущее своей страны.

VIII. Выводы: достижения и трудности

54. После закрытия МООНСГ и развертывания МООНППГ Гаити продолжала двигаться в правильном направлении. Совокупный эффект усилий по стабилизации положения и реформированию институтов, предпринятых в стране за истекшие 14 лет при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций в форме миротворчества, а также деятельности в области развития и гуманитарной помощи, проявляется, хотя и в различной степени, в демократическом функционировании институтов и укреплении структур. Ряд инициатив по налаживанию диалога, осуществляемых в настоящее время исполнительной властью, свидетельствуют о ее готовности решать сложные политические и социально-экономические вопросы в интересах укрепления социальной сплоченности и улучшения повседневной жизни гаитянцев.

55. В истекшем году МООНППГ оказывала Гаити помощь в устранении структурных и оперативных недостатков в таких областях, как развитие полиции, права человека, правосудие, работа исправительных учреждений и повышение эффективности институциональных мер, направленных на укрепление доверия населения к этим секторам. Как отражено в контрольной оценке, содержащейся в моих докладах, наблюдается постепенный прогресс по всем пунктам мандата МООНППГ: повышаются профессионализм и эффективность работы органов охраны порядка и безопасности и правозащитных институтов. Одновременно растет информированность общественности, граждане все активнее поддерживают реформу системы правопорядка и выступают за создание подотчетных институтов и борьбу с коррупцией.

56. Среди всех секторов наиболее заметные сдвиги произошли в секторе безопасности и в развитии национальной полиции. Эта тенденция продолжается с момента полного вывода воинских миротворческих контингентов, завершившегося в октябре 2017 года. Важными свидетельствами укрепления потенциала полиции являются увеличение ее численности с 2500 сотрудников, зарегистрированных в 2004 году, до 15 051 человека на сегодняшний день; ее действия в связи с серьезными инцидентами, связанными с угрозой безопасности; существенно укрепившийся руководящий потенциал; и способность самостоятельно проводить операции по предупреждению преступности и принимать меры в связи с общественными протестами по всей стране. Неуклонно из года в год улучшающаяся статистика преступности является конкретным доказательством постоянного улучшения ситуации в области безопасности в стране.

57. Несмотря на такой значительный прогресс, при имеющихся возможностях национальной полиции по-прежнему сложно выполнять ее мандат, определенный в Конституции. С учетом того, что показатель выполнения пятилетнего стратегического плана развития (2017–2021 годы) за первые два года составил 27,6 процента, бюджет полиции недостаточен, она по-прежнему слабо оснащена, испытывает нехватку материально-технических средств, например автомобилей и средств защиты, и не имеет полноценной системы медицинского обеспечения, что не позволяет ей полностью укомплектовать штаты. Важнейшими приоритетными задачами остаются устранение недостатков, связанных с осуществлением прав человека, таких как чрезмерное применение силы и незаконные аресты, которые приводят к переполненности тюрем.

58. Кроме того, серьезной проблемой остается усиление активности вооруженных банд, в частности в столице. Борьба с бандами должна сопровождаться

созданием альтернатив в форме политической и социально-экономической реинтеграции, постоянным взаимодействием с рядовыми гражданами и осуществлением программ контроля за оружием и боеприпасами. Правительство заявило о намерении восстановить национальную комиссию, которая занималась бы вопросами разоружения банд и организацией трудоемких инфраструктурных проектов и санитарных работ. В заключение следует отметить, что растущая национальная полиция все еще находится на стадии становления, и для сохранения достигнутых позиций ей необходимо постоянное международное содействие, которое позволило бы ей обеспечить максимальную эффективность и оперативную целостность.

59. Несмотря на целенаправленные усилия на национальном уровне, предпринимавшиеся в течение последних 25 лет при поддержке Организации Объединенных Наций и двусторонних и многосторонних программ, прогресс в секторе правосудия был скромным. Отсутствие стратегии реформирования сектора снижает эффективность предпринимаемых в стране разрозненных и несогласованных инициатив. Сохраняющийся высокий процент случаев продолжительного досудебного содержания под стражей (65 процентов и выше) и переполненность тюрем — примеры пробелов в работе этого сектора. Неспособность судебной власти стать полностью независимой считается одним из главных факторов, обусловливающих коррупцию и безнаказанность и препятствующих эффективному управлению. В этой связи следует отметить, что поиск виновных в рамках получившего широкую огласку дела о «ПетроКарибе» считается важным испытанием для органов государственной власти и судебной системы и оказывает каталитическое воздействие на общественное мнение. В предстоящие годы необходимо будет решить по-прежнему актуальную задачу налаживания прагматичного диалога для содействия прогрессу в секторе правосудия путем разработки с участием национальных структур «дорожной карты».

60. Хотя в стране по-прежнему наблюдаются определенные положительные сдвиги в области прав человека, общая ситуация и система защиты оставляют желать лучшего. Не все государственные институты одинаково последовательно отстаивают права человека, гарантированные международными обязательствами страны в области прав человека и внутренним законодательством. Многие организации гражданского общества, стремящиеся полностью взять на себя функции контроля и пропаганды и выступать в качестве субъектов национальной системы защиты прав человека, не имеют достаточного авторитета и действуют разрозненно. Уязвимые группы населения повсеместно лишены средств правовой защиты, нарушения прав человека в основном остаются безнаказанными, серьезной проблемой по-прежнему является сексуальное и гендерное насилие. Уровень доверия граждан к органам безопасности и правосудия, в том числе в вопросах борьбы с сексуальным и гендерным насилием и насильственными действиями банд, остается низким, в том числе потому, что сексуальное и гендерное насилие не признано преступлением, а в системе правосудия отсутствуют механизмы, учитывающие гендерные аспекты.

61. Гаити по-прежнему сталкивается с серьезными взаимосвязанными проблемами в области развития — от высокого уровня неполной занятости, низкого показателя завершения среднего образования, ограниченных и регрессивных налоговых поступлений, высокого уровня нищеты и неравенства (коэффициент Джини 41,1) до низкой производительности труда и ограниченности частных инвестиций (181-е место по индексу легкости ведения бизнеса, принятому Всемирным банком). Охват медицинским обслуживанием ограничен, что усугубляется отсутствием у 72 процентов населения доступа к надлежащим санитарным услугам, а у 42 процентов доступа к питьевой воде и непосредственно сказыва-

ется на эффективности мер по смягчению последствий и искоренению заболеваний, передаваемых через воду, включая холеру. В сочетании с повышенной подверженностью воздействию природных и климатических неблагоприятных факторов и сохраняющейся потребностью в гуманитарной помощи, обусловленной отсутствием продовольственной безопасности и репатриацией мигрантов, эти факторы становятся суровой проверкой сопротивляемости Гаити.

62. Стимулирование частных инвестиций и роста производительности труда имеет принципиальное значение для будущего экономического роста, который должен помочь устранить глубоко укоренившееся неравенство и тем самым обеспечить стабильность. Чрезвычайно необходима политическая воля в сочетании с доверием к органам государственного управления, эффективным сбором налогов и рационализацией текущих расходов. Важнейшим условием долгосрочной стабильности по-прежнему является улучшение социально-экономического положения при соблюдении принципа справедливости и в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Немаловажное значение имеет также наличие эффективной системы обеспечения готовности к стихийным бедствиям, условием создания которой являются дальнейшее укрепление Управления по защите гражданского населения, признание его руководящей роли и выделение достаточных ресурсов.

63. Вместе с тем в стране сохраняется неустойчивая политическая ситуация, характеризующаяся сложным и порой дестабилизирующим взаимодействием политических сил. Разрозненность и поляризованность сил, представляющих правительство и оппозицию, сказываются на осуществлении столь необходимых реформ, в том числе в системе отправления правосудия и в экономических секторах. В обществе сложился широкий консенсус относительно необходимости внесения поправок в Конституцию 1987 года, в том числе устранения несогласованности сроков проведения выборов, из-за которой выборы проводятся почти ежегодно. Однако учитывая большое количество намеченных поправок и их содержание, они едва ли будут внесены в среднесрочной перспективе, в частности из-за сложности предусмотренной Конституцией процедуры внесения поправок, требующей проведения голосования по предлагаемым изменениям на двух последующих сессиях законодательного органа. Несмотря на некоторое улучшение ситуации с представленностью женщин, например в нынешнем Кабинете министров, где они составляют 24 процента, сохраняются серьезные проблемы, такие как неравенство и наличие правил, ограничивающих политический вес женщин, их полноценное участие в управлении и возможность занятия руководящих должностей, как в ситуации с парламентом, где всего четыре женщины — один сенатор и три члена нижней палаты.

64. В настоящее время ситуация характеризуется экономическим и политическим кризисом и явной нехваткой государственных ресурсов для обеспечения основных потребностей государства. Если кризис будет успешно преодолен и политические группы договорятся о продвижении в направлении проведения выборов, предусмотренных Конституцией, то основное внимание в предстоящий период будет уделяться выборам в законодательные органы и, возможно, в местные органы власти в октябре 2019 года, после которых в 2021 году пройдут президентские выборы. Следует ожидать, что политическая напряженность вновь усилится в связи с вопросами о законе о выборах, учреждении временного избирательного совета и выдвижении кандидатур в муниципальные и окружные избирательные органы. Тем не менее задержки в проведении выборов не только усилят напряженность, но и парализуют парламент, как это произошло в 2015 году.

IX. Варианты

65. Риски, связанные с очередной дестабилизацией положения в стране, обусловленной политическими трудностями, проблемами в области безопасности, неблагополучной ситуацией с правами человека и экономическими и гуманитарными проблемами, о которых говорилось выше, были тщательно изучены при определении сроков завершения операции по поддержанию мира и предпочтительного формата присутствия в Гаити после вывода миротворцев. Как убедительно показал недавний кризис, несмотря на наличие у страны значительного потенциала противодействия угрозам внутренней безопасности и общественному порядку, механизмы предотвращения новых кризисов следует искать в политической сфере, а политическую стабильность в стране необходимо продолжать укреплять. Кроме того, поскольку ряд поставленных в двухгодичной стратегии выхода МООНППГ целей, касающихся верховенства права и прав человека, к октябрю 2019 года полностью достигнуты не будут, дальнейшая работа в соответствующих секторах будет по-прежнему иметь решающее значение для достижения конечных результатов согласно контрольным критериям, сформулированным в моем докладе (S/2018/241).

66. В свете вышеизложенного миссия по стратегической оценке обсудила с президентом Моизом и его правительством срок действия мандата МООНППГ, который по решению Совета истечет не раньше октября 2019 года, а также различные варианты структуры Организации Объединенных Наций, максимально соответствующей нынешней ситуации на местах, с учетом значительных сдвигов, происшедших с 2004 года. Были рассмотрены две общие модели и их варианты: переход к специальной политической миссии, которая могла бы под разными углами зрения и в разных форматах давать различные политические консультации, дополняющие техническую и программную поддержку, предоставляемую страновой группой Организации Объединенных Наций; и переход к формату страновой группы Организации Объединенных Наций, координируемой координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам.

67. Вариант с переходом к страновой группе Организации Объединенных Наций предполагает, что вопрос о Гаити больше не будет фигурировать в повестке дня Совета Безопасности, а действующие в стране структуры Организации Объединенных Наций будут заниматься поддержкой национальных усилий в направлении устойчивого развития и обеспечением общесистемной подотчетности за осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. Однако этот вариант не позволит сохранить Комиссара полиции и некоторых международных сотрудников полиции, находящихся в стране в соответствии с мандатом Совета Безопасности, присутствие которых в качестве наставников и консультантов имеет решающее значение для обеспечения функционирования и развития Гаитянской национальной полиции.

68. Учреждение специальной политической миссии позволит по-прежнему уделять пристальное внимание вопросам развития, поскольку она будет дополнять более техническую и долгосрочную роль учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, ориентированную на развитие. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития будет оставаться основным механизмом планирования для координации комплексных мероприятий миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций. Специальная политическая миссия позволила бы Совету Безопасности продолжать поддерживать усилия Гаити по достижению устойчивого мира и укрепить роль Организации Объединенных Наций в форме добрых услуг

в рамках мандата, предоставленного моему Специальному представителю. Потенциальные риски возобновления политической нестабильности, которые в настоящее время ощущаются и которые также влияют на положение в области прав человека, доказывают сравнительные преимущества этого варианта. Были рассмотрены различные конфигурации этого варианта — от небольшого политического отделения до более крупной миссии с подразделениями, выполняющими консультативные функции в вопросах дальнейшего развития полиции и наставничества, стратегического и целенаправленного реформирования системы правосудия, деятельности исправительных учреждений, выборов, прав человека и сокращения масштабов насилия в общинах — в целях оказания правительству поддержки в реализации его стратегических приоритетов в области верховенства права в краткосрочной и среднесрочной перспективах. При планировании переходного периода особое внимание уделялось обеспечению плавного перехода к новой конфигурации. Необходимо тщательно изучить различные потенциальные конфигурации с точки зрения рисков для женщин и возможностей их безопасного участия в этом процессе.

69. В ходе этих обсуждений собеседники с гаитянской стороны подтвердили свое мнение о том, что настало время завершить миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и применение главы VII Устава Организации. Никаких просьб о продлении мандата МООНППГ на период после 15 октября 2019 года не поступало.

70. В то же время, признавая сохраняющиеся в стране потребности, гаитянские власти высказались за развертывание на переходный период в соответствии с главой VI Устава специальной политической миссии, которая наблюдала бы за ходом решения нынешних приоритетных задач в конкретных стратегических областях: верховенство права, безопасность, права человека и развитие, с тем чтобы впоследствии вопрос о Гаити был исключен из повестки дня Совета Безопасности.

X. Замечания и рекомендации

71. Процесс стратегической оценки завершился на фоне новых демонстраций, подтвердивших актуальность ключевых элементов сформулированных по ее итогам выводов и рекомендаций. Я с удовлетворением отмечаю дальнейший прогресс в развитии национальной полиции, которая своими широко признанными профессиональными и эффективными действиями в ходе демонстраций доказала способность решать возникающие в стране проблемы в плане безопасности. Как руководство Гаити в своей концепции развития страны и гаитянцы в своих чаяниях, я исхожу из того, что, если не произойдут никакие новые события, которые стали бы проверкой способности правительства преодолеть кризис, то национальная полиция сможет в полной мере взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в Гаити и защиту ее граждан к 15 октября 2019 года, по истечении срока реализации двухгодичной стратегии выхода, предусмотренной Советом Безопасности. Я буду продолжать следить за развитием ситуации в стране, соотнося его с этим заключением, и буду информировать Совет о происходящем.

72. Завершение операции по поддержанию мира — это важный и символический знак признания достижений Гаити и укрепления ее потенциала. Организация Объединенных Наций готова и далее поддерживать усилия страны по достижению устойчивого развития. В этом контексте период, пока помощь будет продолжаться, может иметь ключевое значение для устранения сохраняющихся факторов, обусловливающих нестабильность, поддержки реформы системы

управления, поощрения прав человека и утверждения верховенства права и создания предпосылок для дальнейших положительных сдвигов в стране.

73. Важно, что гаитянское руководство выступает за развертывание специальной политической миссии, уполномоченной оказывать добрые услуги и консультировать правительство по конкретным вопросам политической реформы, выборов, правосудия, работы исправительных учреждений, развития полиции, сокращения масштабов насилия в общинах и прав человека. Я рекомендую Совету Безопасности одобрить ее учреждение в форме небольшого бюро стратегических консультаций под руководством Специального представителя Генерального секретаря, функционирующего параллельно с техническими структурами страновой группы Организации Объединенных Наций при поддержке выполняющего три функции заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора гуманитарной помощи, на один год, начиная с 16 октября 2019 года. Надеюсь на сотрудничество с гаитянскими институтами в создании этого нового небольшого подразделения в форме, отвечающей ожиданиям Гаити.

74. С учетом уроков, извлеченных из предыдущих переходных процессов в Гаити и других странах, я рекомендую постепенно свернуть осуществление мандата МООНППГ в течение предстоящих шести месяцев с надлежащей передачей всей ответственности за обеспечение безопасности оставшимися пятью сформированными полицейскими подразделениями их партнерам из национальной полиции и принять меры к тому, чтобы плавный переход к специальной политической миссии обеспечил непрерывность моих добрых услуг. Соответственно, для того чтобы МООНППГ могла сохранить надлежащий потенциал до истечения действия ее мандата, продолжать поддерживать политический процесс до проведения выборов и чрезмерно не обременять последующую специальную политическую миссию, я рекомендую Совету рассмотреть возможность предусмотреть отдельный период для свертывания МООНППГ после 15 октября 2019 года.

75. Предполагается, что небольшое бюро стратегических консультаций, базирующееся в Порт-о-Пренсе, будет оказывать поддержку и консультативную помощь правительству и институтам Гаити в приоритетных для страны областях, уделяя особое внимание стратегическим реформам, которые могут послужить катализатором долгосрочной стабильности и перемен в стране в следующих областях:

a) добрые услуги, связанные с национальным диалогом, выборами и конституционной реформой;

b) вынесение стратегических рекомендаций по вопросам развития полиции для содействия оперативной целостности национальной полиции и дальнейшему выполнению стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы. Для этого необходимо будет ввести в состав высшего руководства национальной полиции ограниченное число полицейских советников Организации Объединенных Наций под руководством высокопоставленного комиссара полиции;

c) вынесение стратегических рекомендаций по каталитическим инициативам по реформированию системы правосудия в рамках глобального координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам верховенства права, включая вопросы борьбы с коррупцией и принятия и осуществления наиболее важных законов в рамках подготовленной с участием национальных структур «дорожной карты» по реформам;

d) вынесение стратегических рекомендаций по сокращению масштабов насилия на уровне общин в поддержку национальной стратегии для решения проблем, связанных с вербовкой молодежи в банды, в том числе в увязке с мерами по охране общественного порядка и программами контроля за оружием и боеприпасами;

e) вынесение стратегических рекомендаций по вопросам, касающимся исправительных учреждений, для поддержки усилий, предпринимаемых в рамках реформы системы правосудия и полиции в направлении дальнейшего улучшения условий содержания в тюрьмах и обеспечения благополучия заключенных и содействия росту самостоятельности Управления пенитенциарных учреждений;

f) вынесение стратегических рекомендаций по вопросам защиты и поощрения прав человека, защиты женщин и расширения их прав и возможностей с учетом результатов наблюдения за положением в области прав человека и полученной информации.

76. Присутствие Организации Объединенных Наций в стране будет состоять из этого небольшого бюро стратегических консультаций и страновой группы Организации Объединенных Наций, которые будут объединены в рамках междисциплинарных групп и будут заниматься решением общих межсекторальных приоритетных задач. Эти две структуры будут размещаться в одном месте и будут функционировать как единый организм, и в структурном отношении, и в вопросах существа. Сотрудники бюро стратегических консультаций и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций будут решать общие приоритетные задачи в контексте общей концепции развития Гаити как безопасной демократической страны со средним уровнем дохода на основе Повестки дня на период до 2030 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека будет продолжать поддерживать совместные усилия структур Организации Объединенных Наций в Гаити в направлении формирования правозащитной повестки дня в деятельности национальных властей, в том числе путем предоставления дополнительного персонала и ресурсов.

77. Страновая группа Организации Объединенных Наций в своей поддержке институциональных мер по достижению целей в области устойчивого развития будет уделять повышенное внимание тем областям, в которых ранее оказывалась программная поддержка со стороны МООНППГ. В частности, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций возьмут на себя ответственность за техническую поддержку в области правосудия, развития полиции и работы исправительных учреждений, а также выборов и будут сотрудничать с новым бюро в выполнении его консультативной деятельности и добрых услуг, обеспечивая согласованность стратегической и технической составляющих работы. Тесное сотрудничество и координация действий с двусторонними партнерами, которые продолжают оказывать значительную программную поддержку и выделять значительные ресурсы на цели укрепления верховенства права в Гаити, будут обеспечивать согласованность действий международного сообщества, а также достаточное финансирование мероприятий в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин в рамках деятельности по утверждению верховенства права. Страновая группа Организации Объединенных Наций будет также играть важную роль в дальнейшем информировании населения за пределами Порт-о-Пренса о важнейших направлениях реформы, которым в настоящее время занимаются мобильные группы МООНППГ, с уче-

том уроков, извлеченных из многолетнего присутствия Организации Объединенных Наций в Гаити, доказавших необходимость сохранения подхода «снизу вверх».

78. Прогресс в этой работе должен по-прежнему оцениваться на основе контрольных показателей, применяемых в стратегии свертывания деятельности МООНППГ, если они достигнуты не полностью, и с учетом мандата бюро стратегических консультаций. Конкретные задачи этого бюро должны быть сформулированы во взаимодействии с руководством Гаити на основе его концепции развития страны. В рамках процесса создания новой миссии я проведу переговоры с правительством Гаити о заключении соглашения о статусе миссии.

79. Для дополнения добрых услуг и консультативных инструментов нового небольшого бюро стратегических консультаций необходимо продолжать расширять масштабы программ технической помощи страновой группы Организации Объединенных Наций в области правосудия, организации исправительных учреждений и развития полиции. Я призываю государства-члены предоставить на добровольной основе финансирование, необходимое для создания потенциала в этих приоритетных областях, считая это предварительным условием успешного перехода, в соответствии с «Декларацией об общих обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира» и резолюцией 2447 (2018) Совета Безопасности. Следует продолжать обмен мнениями между гаитянским руководством и Секретариатом по вопросу о возможностях доступа к Фонду миростроительства.

80. Несмотря на достойное сожаления отсутствие женщин среди вновь назначенных судей, завершение процесса назначения в Кассационный суд можно только приветствовать, поскольку оно свидетельствует о возможности достижения прогресса даже в тех областях, где возникали непреодолимые трудности. Я также приветствую подготовку нового плана действий по решению проблемы длительного досудебного содержания под стражей и призываю к согласованным действиям для достижения существенного прогресса в его выполнении.

81. Признавая общие достижения страны за последние годы, я отдаю должное правительствам и народу Гаити, которые, несмотря на многочисленные трудности, предпринимают усилия для укрепления политической стабильности и безопасности в стране. Сообщения о сопровождавшихся насилием демонстрациях, прошедших в течение отчетного периода после первоначального относительного спокойствия, свидетельствуют о настоятельной необходимости налаживания национального диалога в целях укрепления долгосрочной стабильности. Ответственность за ее достижение несут все гаитянские лидеры в правительстве и оппозиции, а также в других секторах общества.

82. Достигнут значительный прогресс в институциональном развитии, тогда как достижение долгосрочной стабильности потребует дальнейшего укрепления политической системы и отношений сотрудничества между тремя ветвями власти, что, в свою очередь, может быть достигнуто только при наличии сильной политической воли и решительных действиях нынешней и будущих администраций.

83. Сегодня, когда мы подошли к корректировке партнерских отношений Организации Объединенных Наций с Гаити, я призываю гаитянское руководство и народ этой страны в полной мере воспользоваться преимуществами сотрудничества с МООНППГ и продолжать работать с ней в целях подготовки к успешному завершению миротворческой деятельности в Гаити и переходу к новым

отношениям между нами. Поэтому я надеюсь, что предстоящий переходный период будет стимулировать более быстрый прогресс в достижении контрольных показателей.

84. В заключение я хотел бы выразить искреннюю признательность моему Специальному представителю по Гаити Хелен Ла Лайм, а также женщинам и мужчинам из МООНППГ и структур страновой группы Организации Объединенных Наций за их работу и приверженность делу содействия стабилизации Гаити и поддержки страны на ее пути к развитию. Хотел бы также поблагодарить те государства-члены, которые продолжают предоставлять в распоряжение Миссии полицейских и специалистов по исправительным учреждениям.

Приложение I

Контрольные критерии, целевые результаты и фактическое положение

Условное обозначение	*Значение*	*Условное обозначение*	*Значение*
	Достижение целевого результата идет согласно графику (8 показателей, 17 процентов).		Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к ухудшению (4 показателя, 8 процентов).
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку, но с тенденцией к улучшению (15 показателей, 32 процента).		Прогресс отсутствует/целевой результат не может быть достигнут к установленному сроку (7 показателей, 15 процентов).
	Ожидаются трудности в достижении целевого результата к установленному сроку с тенденцией к стагнации (11 показателей, 23 процента).		В отчетный период не ожидается прогресса по данному целевому результату (1 показатель, 2 процента).

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
1. Исполнительная и законодательные органы власти принимают законодательство, которое способствует улучшению доступа к правосудию и более эффективному развитию национальной полиции и позволяет покончить с длительным содержанием под стражей до суда, которое приводит к переполненности тюрем; все ветви власти приступают к осуществлению нового законодательства, в том числе посредством выделения бюджетных ассигнований на устойчивой основе.	1.1 Наличие нового уголовного кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование нового уголовного кодекса	1 — Комиссия Сената по вопросам правосудия и безопасности опубликовала свой доклад по этому законопроекту. Комиссия нижней палаты завершает подготовку своего доклада и готовит резюме этого законопроекта.	
	1.2 Наличие уголовно-процессуального кодекса (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование уголовно-процессуального кодекса	1 — Комиссия Сената по вопросам правосудия и безопасности опубликовала свой доклад по этому законопроекту. Комиссия нижней палаты завершает подготовку своего доклада и готовит резюме этого законопроекта.	
	1.3 Наличие закона о юридической помощи (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о юридической помощи	3 — Закон о создании, организации и функционировании Национального совета по юридической помощи был принят обеими палатами парламента 10 сентября 2018 года, передан президенту 27 сентября и опубликован в Официальном вестнике 26 октября.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
	1.4 Наличие органического закона о Гаитянской национальной полиции, предусматривающего повышение статуса Управления Администрации пенитенциарных учреждений до уровня центрального управления (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование органического закона о национальной полиции	1 — Проект органического закона ожидает утверждения генеральным директором национальной полиции.	
	1.5 Наличие закона о пенитенциарных учреждениях (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Апрель 2019 года	3 — обнародование закона о пенитенциарных учреждениях	1 — Законопроект о пенитенциарных учреждениях утвержден Управлением Администрации пенитенциарных учреждений и представлен национальной полиции.	
	1.6 Определение соответствующими учреждениями потребностей, связанных с осуществлением новых законов, включая бюджетные ассигнования (с разбивкой данных по законам)	Октябрь 2019 года	Определение потребностей, связанных с осуществлением новых законов, включая бюджетные ассигнования	Определение потребностей, связанных с осуществлением: a) проекта уголовного кодекса — еще не принят; b) уголовно-процессуального кодекса — еще не принят; c) закона о юридической помощи — Министерство юстиции и общественной безопасности учредило технический комитет по осуществлению этого закона; d) органического закона о национальной полиции — еще не принят; e) закона о пенитенциарных учреждениях — еще не принят.	
	1.7 Число новых дел, рассмотренных прокуратурой судебного округа Порт-о-Пренса в режиме реального времени	Октябрь 2019 года	Рассмотрение прокуратурой судебного округа Порт-о-Пренса в режиме реального времени 800 новых дел в год	Октябрь 2017 года — декабрь 2018 года: прокуратура судебного округа Порт-о-Пренса рассмотрела 595 новых дел в режиме реального времени.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
	1.8 Доля заключенных в гражданской тюрьме Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда более двух лет	Октябрь 2019 года	Доля заключенных в гражданской тюрьме Порт-о-Пренса, содержащихся под стражей до суда, составляет 50,4 процента	31 декабря 2018 года: 64,9 процента (2 408 из 3 705 заключенных)	↘
	1.9 Число дел, закрытых следственными судьями в судебном округе Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение 750 постановлений в год	Октябрь 2017 года — декабрь 2018 года: вынесено 442 постановления.	↗
	1.10 Число уголовных дел, по которым были вынесены решения в суде первой инстанции Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	Вынесение решений судом первой инстанции Порт-о-Пренса по 800 уголовным делам	Октябрь 2017 года — декабрь 2018 года: суд первой инстанции Порт-о-Пренса вынес решения по 452 уголовным делам.	↗
2. Власти Гаити обеспечивают своевременное назначение на должности в секторе правосудия, в том числе в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому контролю и административным спорам, с учетом гендерного баланса и профессиональных качеств кандидатов.	2.1 Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой данных по признаку пола; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и данные о проведении аттестации судей.	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высшего совета правосудия со следующей информацией: штатное расписание судебных органов с разбивкой данных по признаку пола; результаты проверки судебных органов; число сертифицированных судей; и данные о проведении аттестации судей.	Завершилась подготовка предварительного доклада о состоянии судебной системы, и он был представлен Высшему совету правосудия. Подготовка ежегодных докладов этого органа еще не началась.	↘
	2.2 Число заполненных вакансий в Высшем совете правосудия, Кассационном суде и Высокой палате по финансовому контролю и административным спорам с разбивкой данных по признаку пола	Апрель 2019 года	Высший совет правосудия: 9/9 (3 женщины) Кассационный суд: 12/12 (1 женщина) Высокая палата по финансовому контролю и административным спорам: 9/9 (3 женщины)	31 января президент Моиз заполнил шесть вакансий в Кассационном суде, которые сохранялись с декабря 2015 года. Новые судьи назначены на 10 лет. Ни одна из трех женщин-кандидатов, предложенных Сенатом, не была назначена, поэтому в состав Суда, членами которого являются 12 судей, входит одна женщина. Один из шести новых судей был также назначен Председателем Суда и Председателем Высшего совета правосудия.	↗

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
3. Управление Администрации пенитенциарных учреждений выполняет основные функции в области управления, предоставляя базовые услуги всем лицам, содержащимся под стражей, и обеспечивает соблюдение их прав.	3.1 Число случаев смерти на 1000 заключенных	Октябрь 2019 года	10 или менее случаев на 1000 заключенных	1 января 2018 года — 15 января 2019 года: 12,9 случая на 1000 заключенных	
	3.2 Число тюрем, в которых функционируют службы оказания медицинской помощи заключенным, с разбивкой данных по признаку пола	Октябрь 2019 года	Наличие в 9 из 18 тюрем и 4 крупнейших изоляторах национальной полиции надлежащих служб оказания медицинской помощи заключенным	В 7 из 18 тюрем функционируют службы оказания медицинской помощи заключенным.	
	3.3 Число набранных в ходе специального процесса сотрудников Управления Администрации пенитенциарных учреждений из общего числа новых сотрудников в количестве 941 человека, необходимого для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года, с разбивкой данных по признаку пола	Октябрь 2019 года	Набор в штат Управления Администрации пенитенциарных учреждений 300 сотрудников (30 процентов — женщины) из общего числа новых сотрудников в количестве 941 человека, необходимых для удовлетворения потребностей Управления на период до 2021 года	1 января 2018 года —15 января 2019 года: был набран, обучен и направлен в Управление Администрации пенитенциарных учреждений в общей сложности 151 курсант, включая 21 женщину.	
	3.4 Число тюрем, которые Управление Администрации пенитенциарных учреждений признало способными функционировать без постоянной поддержки со стороны международных субъектов (МООНППГ или других)	Октябрь 2019 года	Сертификация 9 тюрем из 18	Проведение Совместным комитетом Управления Администрации пенитенциарных учреждений и МООНППГ по мониторингу и оценке первого раунда оценки тюрем на основе установленных критериев сертификации. Доклад, содержащий рекомендации, планируется обсудить со старшим руководством Управления Администрации пенитенциарных учреждений.	
4. Национальная полиция реагирует на нарушения общественного порядка и устраняет угрозы в области безопасности по всей территории Гаити, демонстрируя высокий уровень профессионализма, осведомленности о правах человека и способно-	4.1 Показатель выполнения стратегического плана развития национальной полиции на 2017–2021 годы	Октябрь 2019 года	Выполнение плана на 43 процента (57 из 133 приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития)	В настоящее время показатель выполнения плана составляет 27,6 процента. Ожидается, что 96 из 133 установленных в плане приоритетных задач будут выполнены в 2017–2019 годах. На сегодняшний день не завершено выполнение ни одной из приоритетных задач, выполнение 14 задач достигло завершающего этапа, была начата работа по выполнению 82 задач, а по 37 задачам работа не начиналась.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
сти к учету гендерных аспектов и не нуждаясь для этого в международной поддержке, что является результатом выполнения соответствующих приоритетных задач, установленных в стратегическом плане развития национальной полиции на 2017–2021 годы.	4.2 Число полицейских на 1000 граждан	Октябрь 2019 года	1,45	После корректировки по результатам принятия мер по упорядочению платежной ведомости этот показатель составил 1,32 человека.	
	4.3 Процентная доля женщин среди полицейских	Октябрь 2019 года	11 процентов	9,89 процента (1 498 женщин из 15 154 полицейских).	
	4.4 Процентная доля сотрудников национальной полиции, находящихся на стационарных пунктах за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	Октябрь 2019 года	40 процентов	35,04 процента	
	4.5 Число специализированных подразделений национальной полиции по поддержанию общественного порядка из 13 существующих подразделений (12 подразделений департаментов по поддержанию правопорядка и 1 рота быстрого реагирования и поддержания порядка), способных противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Способность всех 13 подразделений противодействовать угрозам безопасности без поддержки со стороны МООНППГ	7 из 13 подразделений действуют без поддержки со стороны МООНППГ	
	4.6 Процентная доля операций по охране общественного порядка/обеспечению безопасности, запланированных и проведенных национальной полицией без поддержки со стороны МООНППГ	Октябрь 2019 года	Проведение 100 процентов операций без поддержки со стороны МООНППГ	Без поддержки со стороны МООНППГ проведено 95 процентов операций.	
	4.7 Процентная доля национального бюджета, выделенная национальной полиции	Октябрь 2019 года	Выделение на нужды национальной полиции 8,0 процента национального бюджета	В настоящее время на нужды национальной полиции выделяется 6,6 процента национального бюджета. Если парламент утвердит последний проект бюджета на 2018/19 год, то на нужды национальной полиции будет выделено 6,2 процента национального бюджета.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
5. Обеспечиваются рассмотрение случаев ненадлежащего поведения, повышение эффективности работы и соблюдение прав человека путем укрепления внутренних механизмов контроля и привлечения к ответственности в секторах правосудия, исправительных учреждений и полиции.	5.1 Число проверенных судов первой инстанции (из 18); число проверенных апелляционных судов (из 5)	Апрель 2019 года	Проверка Министерством юстиции всех 18 судов первой инстанции и 5 апелляционных судов	В декабре 2018 года началось проведение инспекций начиная с судебного округа Круа-де-Буке. Поездки в судебные округа Порт-де-Пе и Анс-а-Во планируется совершить до конца января 2019 года.	
	5.2 Процентная доля расследованных Генеральной инспекцией национальной полиции сообщений о нарушениях прав человека государственными должностными лицами (сотрудниками национальной полиции, должностными лицами Управления Администрации пенитенциарных учреждений)	Апрель 2019 года	Проведение Генеральной инспекцией национальной полиции расследований в отношении 80 процентов всех сообщений	1 января — 31 декабря 2018 года: было проведено расследование в отношении 75,7 процента всех сообщений о нарушениях прав человека сотрудниками национальной полиции, включая должностных лиц Управления Администрации пенитенциарных учреждений (проведено расследование по 196 из 259 полученных заявлений).	
	5.3 Процентная доля подтвержденных случаев ненадлежащего поведения сотрудников национальной полиции и Управления Администрации пенитенциарных учреждений, по которым национальная полиция наложила дисциплинарные взыскания	Апрель 2019 года	Назначение наказаний по 60 процентам расследованных дел	1 января — 31 декабря 2018 года: наказание было назначено в 21,5 процента случаев (87 дел) по 404 заявлениям о случаях ненадлежащего поведения сотрудников национальной полиции, включая должностных лиц Управления Администрации пенитенциарных учреждений. Генеральная инспекция полиции расследовала 353 из этих дел.	
	5.4 Процентная доля подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека сотрудниками национальной полиции и Управления Администрации пенитенциарных учреждений, по которым виновные были привлечены к ответственности	Апрель 2019 года	Привлечение к ответственности в 100 процентах подтвержденных случаев совершения преступлений или нарушений прав человека сотрудниками национальной полиции	1 января — 31 декабря 2018 года: сотрудники полиции привлечены к ответственности в 12,4 процента случаев совершения нарушений прав человека (из 259 случаев 32 сотрудника полиции привлечены к ответственности).	
	5.5 Доля сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции, работающих за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса, с разбивкой данных по признаку пола	Апрель 2019 года	Распределение 30 процентов из прогнозируемого штата Генеральной инспекции национальной полиции (340 сотрудников) в пункты за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса	По состоянию на январь 2019 года: ни один из 194 сотрудников Генеральной инспекции национальной полиции не был направлен на работу в пункты за пределами городской агломерации Порт-о-Пренса. Тем не менее проект плана открытия регионального отделения Генеральной инспекции в Северном департаменте находится на рассмотрении генерального директора национальной полиции.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
6. Гаитянские женщины и мужчины, прежде всего из наиболее уязвимых и маргинализированных общин, проявляют более высокую степень доверия к способности и готовности системы правосудия бороться с преступностью и к способности национальной полиции обеспечивать безопасность.	6.1 Процентная доля населения, выражающего удовлетворение работой национальной полиции по борьбе с преступностью	Апрель 2019 года	88 процентов	Опрос населения еще не проводился.	
	6.2 Число молодых людей, входящих в группу риска, и женщин — получателей помощи в рамках программ по сокращению масштабов насилия на местах/программ реинтеграции, которые изъявляют готовность участвовать в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничать с органами охраны правопорядка	Апрель 2019 года	Участие 500 молодых людей, входящих в группу риска, и женщин в инициативах национальной полиции по охране общественного порядка и укреплению законности (в год)	3 326 молодых людей, входящих в группу риска, и 2 027 женщин участвуют в инициативах национальной полиции по работе с населением и сотрудничают с органами охраны правопорядка.	
	6.3 Число жертв умышленных убийств на 100 000 человек с разбивкой данных по признаку пола и возрастным группам	Апрель 2019 года	Показатель умышленных убийств — 9,3 или менее, с разбивкой данных по признаку пола и возрастным группам	1 января — 31 декабря 2018 года: показатель убийств, по оценкам, составил 6,63 на 100 000 граждан (757 жертв умышленных убийств — 697 мужчин (в том числе 13 несовершеннолетних) и 60 женщин (в том числе 10 несовершеннолетних)).	
	6.4 Число зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса	Апрель 2019 года	50 или менее зарегистрированных случаев похищения людей в городской агломерации Порт-о-Пренса (в год)	1 января — 31 декабря 2018 года: 46 случаев похищения людей, в ходе которых похищено 49 человек (21 мужчина и 28 женщин). 29 из 46 таких случаев было зарегистрировано в городской агломерации Порт-о-Пренса.	
	6.5 Число инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан	Апрель 2019 года	18 или менее инцидентов, связанных с бандитизмом, в криминогенных районах Сите-Солей, Бель-Эр и Мартиссан (в год)	1 января — 31 декабря 2018 года: 32 инцидента	
	6.6 Число дел о сексуальном и гендерном насилии, расследованных национальной полицией и свидетельствующих о ее возросших возможностях	Апрель 2019 года	Расследование не менее 275 дел о сексуальном и гендерном насилии (в год)	1 января — 31 декабря 2018 года: расследовано 213 дел, все из которых касались женщин (58 взрослых и 155 несовершеннолетних).	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
7. Канцелярия Национального омбудсмена действует на независимой основе и предоставляет защиту гражданам, чьи права были нарушены.	7.1 Соответствие Канцелярии Омбудсмена международным стандартам работы национальных правозащитных учреждений и наличие у нее структурных возможностей, позволяющих ей действовать в качестве независимого и эффективного института согласно Парижским принципам	Октябрь 2019 года	Статус A согласно Парижским принципам	Статус A согласно Парижским принципам до следующего решения Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, которое должно быть принято в мае 2019 года	
	7.2 Число вынесенных Канцелярией Омбудсмена рекомендаций, выполненных национальными правоохранительными органами	Апрель 2019 года	Выполнение национальными правоохранительными органами трех рекомендаций, вынесенных Канцелярией Омбудсмена	Никаких рекомендаций не вынесено.	
8. Организации гражданского общества, включая организации, представляющие женщин, взаимодействуют с гаитянскими органами власти в целях содействия поощрению и защите прав человека, а также имеют права и возможности для доведения сообщений о нарушениях прав человека до сведения соответствующих судебных или административных органов.	8.1 Количество альтернативных докладов, подготовленных организациями гражданского общества и представленных международным правозащитным механизмам	Апрель 2019 года	Подготовка организациями гражданского общества двух докладов и их представление международным правозащитным механизмам	С октября 2017 года благодаря докладам, представленным организациями гражданского общества, три случая предполагаемых нарушений прав человека находились на рассмотрении мандатариев специальных процедур Совета по правам человека. 5 декабря Межамериканская комиссия по правам человека провела в Вашингтоне слушание по вопросу о положении «лиц, лишенных свободы в Гаити» на основе доклада, представленного одной гаитянской организацией гражданского общества. Комиссия рекомендовала своему Докладчику по правам лиц, лишенных свободы, совершить официальную поездку в Гаити.	
	8.2 Число случаев нарушения прав человека, о которых сообщили местные организации гражданского общества, занимающиеся отслеживанием таких нарушений	Апрель 2019 года	Публикация местными организациями гражданского общества, занимающимися отслеживанием нарушений прав человека, 10 докладов (в год)	В 2018 году было опубликовано в общей сложности 17 докладов.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
9. Национальные органы власти соблюдают международные обязательства в области прав человека, в том числе привлекают к ответственности лиц за нарушения прав человека в настоящем и в прошлом и выполняют свои обязательства по представлению докладов договорным органам по правам человека.	9.1 Наличие национального плана действий в области прав человека	Октябрь 2019 года	Наличие национального плана действий по выполнению рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами, в частности в рамках универсального периодического обзора, проводимого Советом по правам человека	Межведомственный комитет по правам человека приступил к разработке национального плана действий в области прав человека в соответствии с рекомендацией, вынесенной Советом по правам человека в апреле 2017 года.	
	9.2 Число вынесенных правозащитными механизмами рекомендаций, принятых правительством Гаити	Апрель 2019 года	Принятие правительством Гаити трех рекомендаций, вынесенных правозащитными механизмами	Из периодического доклада, подготовленного государством в 2018 году, видно, что были приняты меры для частичного осуществления 8 из 16 рекомендаций, вынесенных Комитетом по правам человека в 2014 году.	
	9.3 Число докладов, подготовленных и представленных в международные правозащитные механизмы правительством Гаити	Апрель 2019 года	Подготовка правительством Гаити и представление в международные правозащитные механизмы двух докладов	20 декабря Гаити представило в Комитет по правам человека свой второй доклад о ходе осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах.	
	9.4 Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти координатора высокого уровня по правам человека	Апрель 2019 года	Назначение правительством Гаити в аппарате исполнительной власти одного координатора высокого уровня по правам человека	Этот целевой результат был достигнут в предыдущем отчетном периоде.	
10. Правоохранительные учреждения и учреждения по борьбе с коррупцией демонстрируют более высокий потенциал в плане борьбы с коррупцией.	10.1 Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам о расходовании государственных средств	Апрель 2019 года	Наличие ежегодного доклада Высокой палаты по финансовому контролю и административным спорам о расходовании государственных средств	В настоящее время завершается подготовка доклада перед публикацией.	
11. На основе заслуживающего доверия и транспарентного процесса создан постоянный избирательный совет, осуществляющий свои обязанности в отношении	11.1 Выдвижение тремя ветвями власти в постоянный избирательный совет по три кандидата, которые должны обеспечить его функционирование и независимость действий	Октябрь 2019 года	Выдвижение девяти кандидатов, а также создание постоянного избирательного совета и обеспечение его функционирования и независимости его действий	Все ветви власти начали процесс выдвижения своих кандидатов.	

Контрольный критерий	*Показатель*	*Целевой срок*	*Целевой результат*	*Обновленная информация по состоянию на 15 января (если не указано иное)*	*Тенденция*
выборов независимым и транспарентным образом, не нуждаясь при этом в международной поддержке.	11.2 Обновление избирательных списков в рамках подготовки к следующему избирательному циклу	Октябрь 2019 года	Обновление избирательных списков	Еще предстоит принять меры.	
	11.3 Наличие закона о выборах в рамках подготовки к следующему избирательному циклу (1 — представление законопроекта; 2 — проведение голосования по законопроекту в каждой палате; 3 — утверждение закона президентом)	Октябрь 2019 года	3 — обнародование закона о выборах	14 ноября 2018 года на рассмотрение парламента были представлены законопроект о выборах и проект органического закона о постоянном избирательном совете. Первый из них в настоящее время находится на рассмотрении в нижней палате парламента. 11 декабря 2018 года правительство также представило проект бюджета на 2018/19 год, в котором на нужды временного избирательного совета в указанном бюджетном году выделяется 40 млн долл. США.	

Приложение II

Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити по состоянию на 7 февраля 2019 года

	Полицейские Организации Объединенных Наций		*Члены сформированных полицейских подразделений*	
Страна	*Женщины*	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Аргентина		4		
Бенин		29		
Бангладеш		3		
Буркина-Фасо		13		
Канада	5	13		
Чад	1	3		
Камерун	5	1		
Колумбия	1	1		
Кот-д’Ивуар	7	30		
Джибути		1		
Сальвадор		2		
Германия	1			
Гвинея		2		
Индия				140
Иордания		6		140
Мадагаскар	1	14		
Мали		9		
Мексика		1		
Непал	2	4	7	133
Нигер		21		
Нигерия	1	3		
Норвегия	3			
Пакистан		1		
Республика Корея	3	1		
Румыния	2	11		
Российская Федерация		5		
Руанда		6	14	126
Сенегал	8	6	18	122
Словакия		2		
Испания		2		
Шри-Ланка		1		
Швеция	1	2		
Того	2	5		
Тунис	4	16		
Турция		10		
Соединенные Штаты Америки		4		

Страна	*Полицейские Организации Объединенных Наций*		*Члены сформированных полицейских подразделений*	
	Женщины	*Мужчины*	*Женщины*	*Мужчины*
Уругвай		1		
Итого	**47**	**233**	**39**	**661**
Всего		**280**		**700**
				980

Приложение III

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити: карта развертывания

